



PREFEITURA DE
ITANHAÉM

ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE ITANHAÉM | ESTADO DE SÃO PAULO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MEIO AMBIENTE

**PROGRAMA MUNICIPAL
DE CONVERSÃO AMBIENTAL - PCMA**
(Biênio 2022/2024)

2022



PREFEITURA DE **ITANHAÉM**

ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE ITANHAÉM | ESTADO DE SÃO PAULO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MEIO AMBIENTE

TIAGO RODRIGUES CERVANTES

Prefeito

CÉSAR AUGUSTO DE SOUZA FERREIRA

Secretário de Planejamento e Meio Ambiente

WILLIAM DE SOUZA CARRILLO

Diretor de Meio Ambiente



PREFEITURA DE ITANHAÉM

ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE ITANHAÉM | ESTADO DE SÃO PAULO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MEIO AMBIENTE

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	3
JUSTIFICATIVA	4
OBJETIVOS E DIRETRIZES	5
ESTRATÉGIA DE IMPLEMENTAÇÃO	6
Tema 1: Proteção da vegetação nativa e da fauna silvestre	6
Políticas Públicas Municipais Relacionadas à Proteção da Vegetação Nativa e da Flora Silvestre	7
Plano de Ação do Tema 1	7
Tema 2: Qualidade Ambiental Urbana	10
Políticas Públicas Nacionais Relacionadas à Qualidade Ambiental Urbana	11
Plano de Ação do Tema 2	11
DISPOSIÇÕES FINAIS	15



INTRODUÇÃO

O Programa Municipal de Conversão de Multas Ambientais - PCMA, visa estabelecer os temas prioritários para o próximo biênio a serem contemplados nos projetos implementados diretamente pelo autuado ou por meio de apoio a projetos aprovados no âmbito do Departamento de Meio Ambiente. O PCMA para o biênio 2022-2024 constitui o principal documento técnico balizador da aplicação da conversão de multas em serviços ambientais buscando estimular e efetivar a conversão em prestação de serviços de preservação, melhoria e recuperação da qualidade do meio ambiente, contribuindo para reparação e prevenção de danos.

A conversão em serviços ambientais apresenta diversas vantagens para o autuado e para a Administração Pública, tornando possível o diálogo em situações conflituosas, por meio de conciliação, permitindo o acordo entre o órgão ambiental e o infrator para a reparação integral dos danos ambientais, sem a obrigatoriedade de recorrer ao Poder Judiciário, economizando tempo e recursos. Além disso, procura engajar o autuado na preservação e na conservação do meio ambiente.

Uma vez autuado, é possível ao infrator pagar a multa; requerer sua conversão em serviços de preservação, melhoria e recuperação da qualidade do meio ambiente; ou impugná-la administrativa e judicialmente, nos termos do Decreto nº 6.514/2008, adotado pela Lei Municipal nº 3.576/09 e, havendo a possibilidade de optar pela conversão da multa ambiental, o autuado pode optar por uma das modalidades: (1) implementar projeto de serviço de preservação, melhoria e recuperação da qualidade do meio ambiente; ou (2) aderir a projeto previamente selecionado. Com isso, os órgãos ambientais conferem maior efetividade às suas missões institucionais enquanto promovem a recuperação ambiental e o desenvolvimento sustentável, uma vez que a aplicação da conversão resulta na efetiva e integral responsabilização daqueles que degradam o ambiente.



PREFEITURA DE ITANHAÉM

ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE ITANHAÉM | ESTADO DE SÃO PAULO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MEIO AMBIENTE

JUSTIFICATIVA

A conversão de multas aplicadas pelos órgãos do Sistema Nacional do Meio Ambiente- SISNAMA, em serviços voltados à preservação, melhoria e recuperação da qualidade ambiental está prevista no art. 72, § 4º, da Lei nº 9.605/1998, a Lei de Crimes Ambientais, e tem sido objeto de aperfeiçoamento normativo. O referido dispositivo foi regulamentado no âmbito federal pelo Decreto nº 6.514/2008 e posteriores alterações, o qual foi adotado pelo Município de Itanhaém, como norma sancionadora ambiental. O Programa de Conversão de Multas Ambientais - PCMA, foi instituído pela Resolução SPMA nº 21/2020 relacionado às multas emitidas pela Secretaria de Planejamento e Meio Ambiente. Conforme regulamento os projetos a serem fomentados no âmbito da conversão de multas serão orientados pelo Programa de Conversão de Multas Ambientais - PCMA.

A possibilidade da multa simples ser convertida em serviços de preservação, melhoria e recuperação da qualidade do meio ambiente, aliado à necessidade de definição de procedimento para conversão ambientais em serviços, ações, atividades e obras de preservação, de multas melhoria e recuperação da qualidade do meio ambiente no âmbito da Secretaria de Planejamento e Meio Ambiente, mostra-se mecanismo apto à surgir como alternativa para solução de conflitos entre autuado e o órgão ambiental para dirimir questões relacionadas à danos ambientais, estimulando a preservação e conservação do meio ambiente através de projetos que beneficiam a qualidade ambiental do município.



PREFEITURA DE ITANHAÉM

ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE ITANHAÉM | ESTADO DE SÃO PAULO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MEIO AMBIENTE

OBJETIVOS E DIRETRIZES

O Programa de Conversão de Multas Ambientais (PCMA) tem como objetivo geral garantir a efetiva aplicação dos recursos oriundos das multas administrativas do órgão municipal de meio ambiente na promoção de serviços ambientais e na prevenção de danos, de forma coordenada e alinhada aos objetivos estratégicos da Prefeitura de Itanhaém em prol do meio ambiente.

São diretrizes do PCMA para fomentar as ações e dar efetividade aos seus objetivos gerais:

- a) **Compatibilização do desenvolvimento econômico e social com a preservação ambiental:** os projetos deverão estar orientados para o desenvolvimento sustentável no município, com maior equilíbrio entre o desenvolvimento econômico e social e a preservação ambiental;
- b) **Melhoria da qualidade ambiental:** os projetos deverão ter em seu escopo a reversão ou a prevenção da degradação da qualidade ambiental;
- c) **Escalabilidade, replicabilidade e custo-efetividade das ações realizadas:** os projetos deverão ter características que permitam a sua replicação em outras áreas, em diferentes escalas, com otimização da relação entre os impactos positivos gerados e os recursos empregados.



ESTRATÉGIA DE IMPLEMENTAÇÃO

Em consonância com os objetivos gerais do PCMA, consideram-se como temas prioritários:

1. Proteção da vegetação nativa e da fauna silvestre;
2. Qualidade Ambiental Urbana e

Esses temas foram desdobrados em eixos, aos quais foram atribuídas iniciativas, metas gerais e metas específicas para o biênio e indicadores de processo, de eficácia e de efetividade.

O **“Tema 1: Proteção da vegetação nativa e da fauna silvestre”** tem como objetivos proteger a vegetação nativa, promover os serviços ecossistêmicos por ela fornecidos e promover a conservação da fauna silvestre a ela associada. As iniciativas desse tema estão agrupadas em três eixos:

1. Recuperação da vegetação nativa em APPs;
2. Proteção da Fauna Silvestre e reabilitação de animais;

O **“Tema 2: Qualidade Ambiental Urbana”** objetiva a melhoria da qualidade de vida das pessoas nos ambientes urbanos. As iniciativas desse tema estão agrupadas em cinco eixos:

1. Gestão de Resíduos Sólidos;
2. Combate ao Lixo nos Rios e Mares;
3. Criação, Recuperação e Ampliação de Áreas Verdes Urbanas;
4. Recuperação de Áreas Contaminadas;
5. Monitoramento Ambiental e Gestão Territorial.

Tema 1: Proteção da vegetação nativa e da fauna silvestre

O tema sobre proteção da vegetação nativa e da fauna silvestre tem como objetivos proteger a vegetação nativa do território municipal e promover serviços ambientais e a conservação da fauna silvestre. As iniciativas estão agrupadas em quatro eixos:

Eixo 1. Recuperação da vegetação nativa em APPs: As iniciativas desse eixo buscam recuperar e conservar as áreas de vegetação nativa prioritárias, promovendo a conectividade entre elas, o fornecimento de serviços ecossistêmicos e o aumento da biodiversidade da flora e da fauna. Serão apoiadas ações para o fortalecimento de toda a cadeia de produção de sementes e mudas de espécies nativas, plantio, reflorestamento e proteção da vegetação nativa em APP. Adicionalmente, serão realizadas ações de educação ambiental.



Eixo 2: Proteção da Fauna Silvestre, reabilitação de animais e estruturação de áreas de soltura: As iniciativas desse eixo buscam promover a conservação e a proteção da fauna silvestre, além de instituir e fortalecer áreas de soltura de fauna silvestre. Dessa forma, espera-se promover o processo de recuperação dos ecossistemas originais, com todas as funções desempenhadas pela fauna nativa, tais como polinização e dispersão de sementes. Serão promovidas ações de triagem, manejo, reabilitação, soltura e reintrodução de espécies-chave em áreas prioritárias de soltura. Adicionalmente, serão promovidas ações de educação ambiental e fortalecimento do capital social para a conservação da fauna silvestre.

Políticas Públicas Municipais Relacionadas à Proteção da Vegetação Nativa e da Flora Silvestre

As iniciativas do Tema 1 buscam somar aos esforços de implementação das políticas públicas ambientais de forma coordenada e sinérgica em consonância com o Plano Municipal da Mata Atlântica, Plano Municipal de Combate à Erosão e o Programa Municipal de Educação Ambiental, com destaque para os Programas da Secretaria de Planejamento e Meio Ambiente a seguir.

- Programa de Recuperação da Mata Ciliar
- Programa Fauna do Bem
- Programa Praia Viva
- Programa Caminho das Águas
- Programa Arvorecer

As iniciativas do Tema 1 irão contribuir de forma direta para os seguintes Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS).

- Objetivo 13. Tomar medidas urgentes para combater a mudança do clima e seus impactos.
- Objetivo 15. Proteger, recuperar e promover o uso sustentável dos ecossistemas terrestres, gerir de forma sustentável as florestas, combater a desertificação, deter e reverter a degradação da terra e deter a perda de biodiversidade.

Plano de Ação do Tema 1



PREFEITURA DE ITANHAÉM

ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE ITANHAÉM | ESTADO DE SÃO PAULO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MEIO AMBIENTE

Eixo 1:	Recuperação da Vegetação Nativa em APPs
Meta Geral:	Recuperar a vegetação nativa em Áreas de Preservação Permanente (APPs)
Indicador de Processo:	Projetos apresentados e executados
Indicador de Eficácia:	Área em processo de recuperação
Indicador de Efetividade:	Melhoria de serviços ecossistêmicos
Exemplo de Iniciativas:	● Promover a recuperação total ou parcial e a manutenção da vegetação nativa em APP. ● Plantio de espécies nativas. ● Apoio à cadeia de produção de sementes e mudas de espécies nativas. ● Recuperação de áreas degradadas ou alteradas localizadas em Áreas de Preservação Permanente. ● Promoção da conectividade das áreas recuperadas ou em recuperação, com ênfase no fluxo gênico da flora nativa e da fauna silvestre. ● Desenvolvimento e implementação de campanhas de educação ambiental para sensibilização sobre a proteção da vegetação nativa e da fauna silvestre junto aos principais públicos-alvo. ● Fortalecimento do capital social. ● Implementação de sistemas de planejamento espacial e de monitoramento para apoiar o processo de recuperação da vegetação nativa. ● Apoio a ações que levem à redução da criticidade hídrica. ● Apoio a ações de conservação do solo. ● Combate a espécies exóticas invasoras. ● Reintrodução de polinizadores de ocorrência natural nas áreas florestais recuperadas. ● Apoio a ações de manejo de animais silvestres dispersores para reintrodução e soltura na natureza.

Eixo 2:	Proteção da Fauna Silvestre e reabilitação de animais
----------------	--



PREFEITURA DE ITANHAÉM

ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE ITANHAÉM | ESTADO DE SÃO PAULO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MEIO AMBIENTE

Meta Geral:	Implantar programas de conservação de espécimes da fauna silvestre e de melhoria de habitats
Indicador de Processo:	Projetos implementados e aumento da ocorrência e manutenção de espécimes da fauna na região.
Indicador de Eficácia:	Número de animais silvestres reabilitados
Indicador de Efetividade:	Taxa de ocupação natural pelos animais reintroduzidos.
Exemplo de Iniciativas:	• Levantamento das áreas de interesse para soltura de animais silvestres. • Identificação de áreas com maior rarefação faunística para implantação das ações de soltura de animais silvestres. • Cadastramento de centros de triagem e reabilitação, criadouros científicos e criadouros conservacionistas, desde que trabalhem com as espécies alvo de reintrodução. • Promoção da conectividade das áreas cadastradas com áreas recuperadas ou em recuperação, com ênfase no fluxo gênico da flora nativa e da fauna silvestre. • Reintrodução de polinizadores de ocorrência natural das áreas florestais recuperadas. • Apoio a ações de manejo de animais silvestres dispersores para reintrodução e soltura na natureza. • Combate a espécies exóticas invasoras.. • Sensibilização das comunidades que circundam áreas de soltura. • Desenvolvimento e implementação de campanhas de educação ambiental para sensibilização sobre a proteção da vegetação nativa e da fauna silvestre junto aos principais públicos-alvo. • Monitoramento dos animais reintroduzidos para estabelecimento nas áreas e ocupação natural da floresta ou da área recuperada. • Implantação de programas de educação ambiental com o intuito de conscientizar o público-alvo sobre a importância da preservação da fauna para o equilíbrio ecológico. • Cadastramento de áreas usadas para soltura da fauna silvestre nativa recuperada. • Construção de estruturas para nidificação de aves e abrigos para vertebrados e invertebrados.



- | | |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none">● Implantação de sistemas de dessedentação para fauna silvestre.● Plantio de espécies chave para produção de recursos alimentares para a fauna.● Fortalecimento do capital social. |
|--|--|

Tema 2: Qualidade Ambiental Urbana

Apresenta como objetivo a melhoria da qualidade de vida das pessoas, por meio da melhoria da qualidade ambiental nas cidades. As ações desse tema prioritário estão divididas em sete eixos:

Eixo 1. Gestão de Resíduos Sólidos. Compreende a melhoria da gestão integrada de resíduos sólidos por meio de soluções voltadas para a redução, reutilização, reciclagem, tratamento e recuperação energética de resíduos sólidos. Com isso, busca reduzir a quantidade encaminhada para a disposição final; contribuir para a desativação e o encerramento dos lixões; diminuir a pressão sobre os recursos naturais; e minimizar os impactos negativos na água, no ar e no solo.

Eixo 2. Combate ao Lixo nos Rios e Mares. Tem como finalidade reduzir os impactos do descarte inadequado de resíduos nos ecossistemas fluviais, costeiros e marinhos, proporcionando melhor qualidade de vida para as pessoas, com impactos positivos sobre o meio ambiente, saúde, economia, turismo e segurança da navegação.

Eixo 3: Criação, Recuperação e Ampliação das Áreas Verdes Urbanas. Busca aumentar a quantidade e a qualidade de áreas verdes nas cidades, bem como a conectividade entre elas. Além da função paisagística, a ação promove benefícios como fornecimento de serviços ecossistêmicos; aumento da biodiversidade; ampliação da capacidade de drenagem urbana, diminuindo a ocorrência e os impactos decorrentes de inundações e enchentes; melhoria da regulação térmica e da qualidade do ar; e redução da poluição sonora e visual, da exposição solar, das ilhas de calor e da ocorrência de deslizamentos de terra. Possibilita, também, a integração com outros equipamentos públicos destinados a esportes, lazer e atividades educacionais e culturais em áreas urbanas consolidadas, com impactos positivos na qualidade de vida, saúde e bem-estar das pessoas.

Eixo 4: Recuperação de Áreas Contaminadas. As iniciativas deste eixo visam identificar, monitorar e recuperar áreas contaminadas, uma vez que a contaminação do solo, das águas superficiais e subterrâneas comprometem a saúde pública, a qualidade ambiental, o abastecimento e demais usos de recursos hídricos, impactando a qualidade de vida das pessoas.



Eixo 5. Monitoramento Ambiental e Gestão Territorial. Objetiva aprimorar a capacidade de processamento e visualização de dados ambientais, bem como a transformação desses em informações que possam subsidiar a tomada de decisão na formulação e implementação de políticas públicas e ações de fiscalização, controle e monitoramento ambiental.

Políticas Públicas Nacionais Relacionadas à Qualidade Ambiental Urbana

As iniciativas do Tema 2 buscam somar, de forma coordenada e sinérgica, aos seguintes Planos e Programas de Governo:

- Plano de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos - PGIRS;
- Plano de Saneamento;
- Programa Ambiente Legal;
- Programa Arvorecer;
- Programa Cidade Limpa;
- Programa Caminho das Águas
- Programa de Coleta Seletiva

As iniciativas do Tema 2 irão contribuir de forma direta para os seguintes Objetivos de Desenvolvimento Sustentável – ODS:

- Objetivo 3. Assegurar uma vida saudável e promover o bem-estar para todas e todos, em todas as idades
- Objetivo 6. Assegurar a disponibilidade e a gestão sustentável da água e saneamento para todos.
- Objetivo 7. Assegurar o acesso confiável, sustentável, moderno e a preço acessível à energia para todos.
- Objetivo 12. Assegurar padrões de produção e de consumo sustentáveis.

Plano de Ação do Tema 2

Eixo 1:	Gestão de Resíduos Sólidos
Meta Geral:	Melhorar a destinação adequada de resíduos, a partir da melhoria da gestão de resíduos
Indicador de Processo:	Quantidade de bairros abrangidos no âmbito do programa de conversão de multas.



PREFEITURA DE ITANHAÉM

ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE ITANHAÉM | ESTADO DE SÃO PAULO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MEIO AMBIENTE

Indicador de Eficácia:	Quantidade de iniciativas implantadas.
Indicador de Efetividade:	Quantidade de pontos viciados de descarte de resíduos recuperados; quantidade de resíduos com destinação final ambientalmente adequada; índice de recuperação de resíduos; número de pessoas beneficiadas com as medidas implementadas
Exemplo de Iniciativas:	• Recuperação de pontos viciados de descarte de resíduos sólidos;; • Utilização de tecnologias mais eficientes para separação de recicláveis secos; • Realização de coleta seletiva; • Instalação de ecopontos, ecocentros e ecoparques; • Instalação de tecnologias de recuperação energética; • Tratamento da parcela orgânica dos resíduos sólidos urbanos, por meio de compostagem, biodigestão e conversão em energia térmica e elétrica; • Coleta eficiente de biogás e sua combustão ou aproveitamento energético em unidades de disposição final de resíduos sólidos..

Eixo 2:	Combate ao Lixo nos Rios e Mares
Meta Geral:	Recuperar ecossistemas fluviais, costeiros e marinhos poluídos e reduzir a quantidade de lixo que chega a esses ambientes, por meio da implementação de projetos de melhoria da gestão de resíduos nos centros urbanos e aumento da recuperação dos resíduos descartados, promovendo a prevenção e a diminuição dos impactos no meio ambiente
Indicador de Processo:	Quantidade de bairros abrangidos no âmbito do programa de conversão de multas.
Indicador de Eficácia:	Quantidade de dispositivos de retenção implantados (ex.: ecobarreiras, redes de contenção etc), quantidade de mutirões de limpeza realizados.



PREFEITURA DE ITANHAÉM

ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE ITANHAÉM | ESTADO DE SÃO PAULO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MEIO AMBIENTE

Indicador de Efetividade:	Quantidade de resíduos retirados dos ecossistemas fluviais, marinhos e costeiros; número de pessoas beneficiadas com as ações.
Exemplo de Iniciativas:	• Recuperação de ambientes poluídos por meio da realização de mutirões de limpeza de rios, mares e praias; • Instalação e operação de ecobarreiras e outros dispositivos de retenção; • Projetos de inovação tecnológica para aproveitamento de resíduos recolhidos.

Eixo 3:	Criação, Recuperação e Ampliação das Áreas Verdes Urbanas
Meta Geral:	Realizar a criação, recuperação e ampliação de áreas verdes urbanas, com utilização de espécies nativas.
Indicador de Processo:	Quantidade de bairros abrangidos no âmbito do programa de conversão de multas.
Indicador de Eficácia:	Quantidade de dispositivos de retenção implantados (ex.: ecobarreiras, redes de contenção etc), quantidade de mutirões de limpeza realizados.
Indicador de Efetividade:	Quantidade de áreas verdes criadas, ampliadas ou recuperadas; área verde total criada, ampliada ou recuperada (em m ²); quantidade de viveiros criados ou ampliados; número de pessoas beneficiadas com as áreas verdes criadas, ampliadas ou recuperadas.
Exemplo de Iniciativas:	• Plantio de espécies nativas em áreas urbanas; • Instalação e ampliação de viveiros, hortos e hortas urbanas; • Monitoramento da quantidade e qualidade das áreas verdes criadas, ampliadas e recuperadas; • Implementação de projetos de infraestrutura verde; • Implementação de projetos de soluções baseadas na natureza.



PREFEITURA DE ITANHAÉM

ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE ITANHAÉM | ESTADO DE SÃO PAULO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MEIO AMBIENTE

Eixo 4:	Recuperação de Áreas Contaminadas.
Meta Geral:	Identificar, monitorar e reabilitar áreas classificadas como contaminadas
Indicador de Processo:	Quantidade de bairros abrangidos no âmbito do programa de conversão de multas.
Indicador de Eficácia:	Quantidade de iniciativas implantadas; áreas contaminadas identificadas.
Indicador de Efetividade:	Quantidade de áreas recuperadas; extensão de áreas recuperadas (em m ²); número de pessoas beneficiadas com as ações
Exemplo de Iniciativas:	• Identificação de áreas contaminadas; • Recuperação de áreas classificadas como contaminadas.

Eixo 5:	Monitoramento Ambiental e Gestão Territorial
Meta Geral:	Aumentar a capacidade de processamento e visualização de dados e informações ambientais para a implementação de políticas públicas e subsídio em ações de fiscalização, monitoramento e controle ambiental pela Fiscalização Ambiental
Indicador de Processo:	Quantidade de aspectos ambientais consolidados e disponibilizados para consulta.
Indicador de Eficácia:	Quantidade de camadas de informação e relatórios disponibilizados para consulta.
Indicador de Efetividade:	Quantidade de pessoas beneficiadas pelos resultados das ações implantadas com a utilização da solução implantada.
Exemplo de Iniciativas:	• Instalação de solução tecnológica para geoprocessamento de dados ambientais e geração de mapas e camadas de informação; • Planejamento e gestão ambiental territorial, incluídos o zoneamento ecológico-econômico, o gerenciamento costeiro e a gestão integrada da água;



PREFEITURA DE ITANHAÉM

ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE ITANHAÉM | ESTADO DE SÃO PAULO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MEIO AMBIENTE

DISPOSIÇÕES FINAIS

A identificação de áreas prioritárias do PCMA será definida por meio dos editais dos Procedimentos Administrativos de Seleção de Projetos (PASPs). A Secretaria de Planejamento e Meio Ambiente acompanhará o atendimento das metas e indicadores estabelecidos neste programa, e concluído o período de vigência do PCMA A SPMA publicará relatório consolidado das metas e indicadores.